

Analyse de la situation budgétaire bruxelloise et pistes de solution

Maxime Fontaine

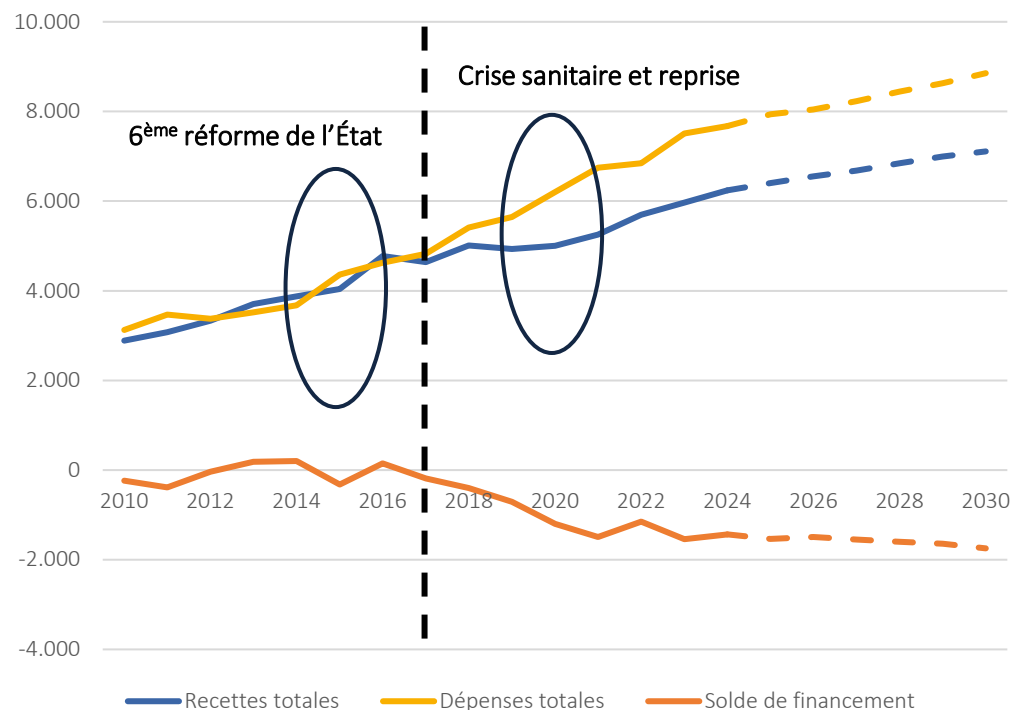
Chercheur en finances publiques
Maxime.Fontaine@ulb.be

BRUXEO

4 Novembre 2025

Une situation budgétaire inquiétante

- Des compétences étendues significativement (6^{ème} réforme de l'Etat) + refinancement
- Un déficit qui s'installe à partir de 2017 et qui se creuse en 2020



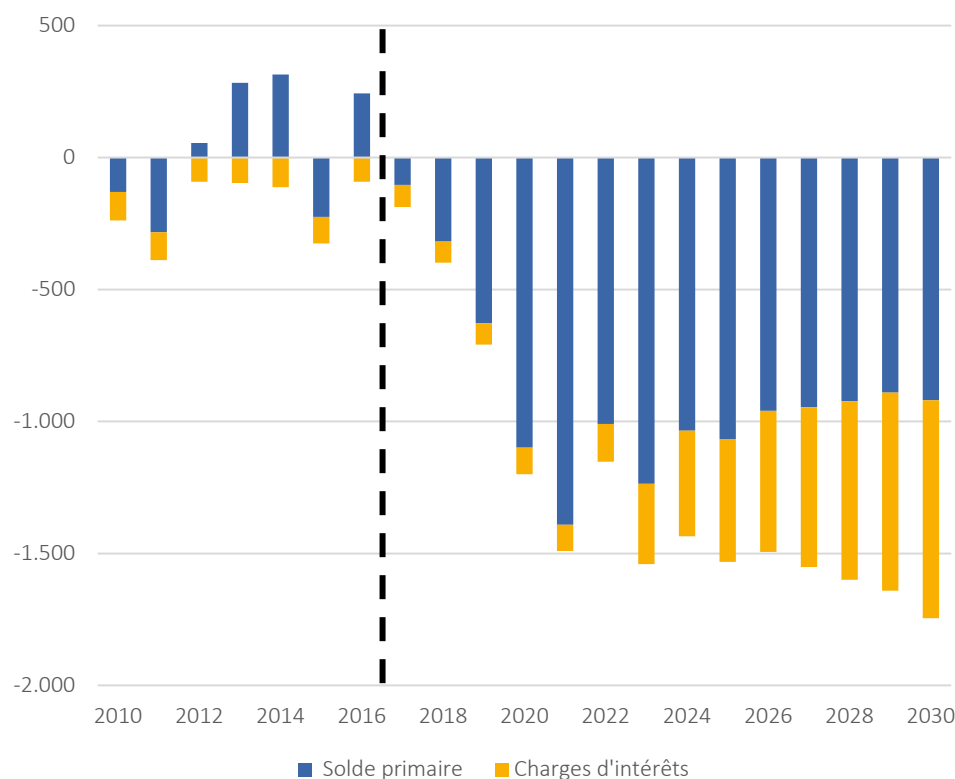
Source : Bureau fédéral du Plan, 2025

Comment l'expliquer ?

- Une dégradation du solde primaire (= recettes - dépenses) :

- Des recettes en hausse : + 3,2 % par an entre 2016 et 2023
- Des dépenses qui explosent (+ 7,2%) : STIB, financement des communes et des commissions communautaires, logement, environnement, équipements routiers
- Augmentation rapide du nombre de fonctionnaires : + 2,6 %/an VS + 1,4 %/ an en Belgique

- Progressivement, une pression de la charge d'intérêt, avec l'endettement croissant mais surtout la remontée des taux d'intérêt



Source : Bureau fédéral du Plan, 2025

Comment l'expliquer ?

Ambitions pour la RBC suite
au financement
complémentaire

Covid

- Guerre en Ukraine
- Prix de l'énergie
- Inflation > 10 %

Élections

Manifs pour le climat

Accord sectoriel
communes

2016

2019

2020

2022

2024

Arrivée au pouvoir de
nouveaux partis

Relâchement
règles UE

Population + 25 % en 20 ans

Poids des pensions communales

Crise migratoire

Quelques idées reçues

- Le financement de Bruxelles reste au centre des débats malgré le « juste financement » de la sixième réforme de l'État en 2014 : + 500 millions € par an pour des recettes < 5 milliards €
- « *Oui mais Bruxelles crée énormément de richesse !* »

BRUXELLES TODAY



Redaction

24 octobre 2025 08:01



L'ÉTUDE

Bruxelles verse environ 14 milliards par an à la Flandre (et 9 milliards à la Wallonie)

C'est ce qui ressort d'une étude inédite de la Banque nationale de Belgique.

ACCUEIL • ÉCONOMIE • FINANCES

Bruxelles produit beaucoup de richesses, mais en conserve peu

Et si la Flandre ne « tirait » pas tant que cela les deux autres Régions ? Si, à l'inverse, Bruxelles, tout en produisant beaucoup de richesses, en voyait une large part filer ailleurs ? C'est ce que révèle une étude inédite de la Banque nationale de Belgique.

Flux et (dés)équilibres régionaux en Belgique

Octobre 2025

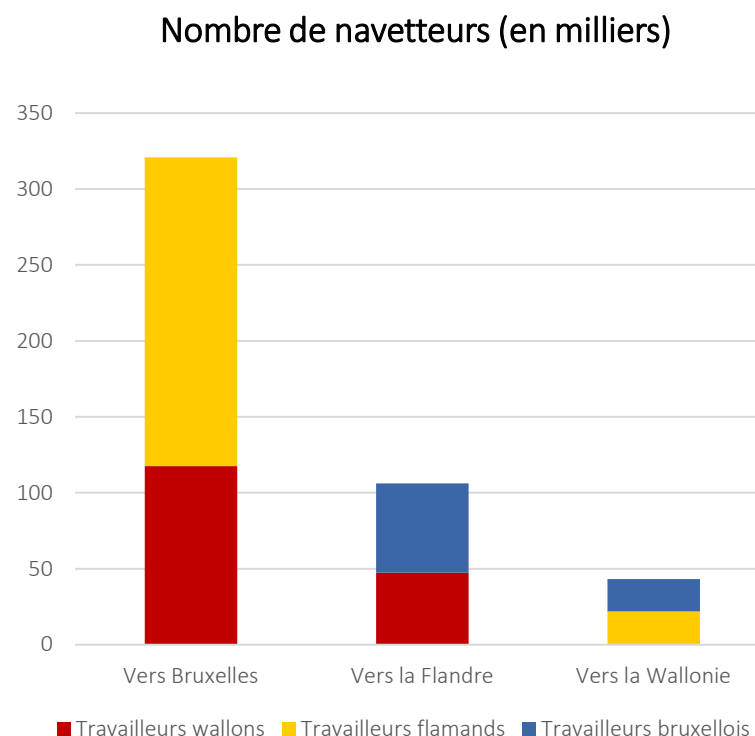
Départements des Études et de la Statistique générale



175 Banque Nationale de Belgique

Quelques idées reçues

- Bruxelles est une des plus riches régions d'Europe :
 - 6^{ème} région de l'UE en terme de PIB par habitant
 - Voire 3^{ème} (derrière le Luxembourg et Hovedstaden au Danemark) si l'on retire les régions irlandaises
- Cela cache plusieurs éléments essentiels :
 - Une partie non négligeable de la richesse créée par les entreprises est attribuée au siège social situé dans la capitale
 - Mais, surtout, une grande partie de la richesse est créée à Bruxelles par des non-bruxellois (44,1 % de l'emploi intérieur) !



Source : Bureau fédéral du Plan, calculs propres, 2025

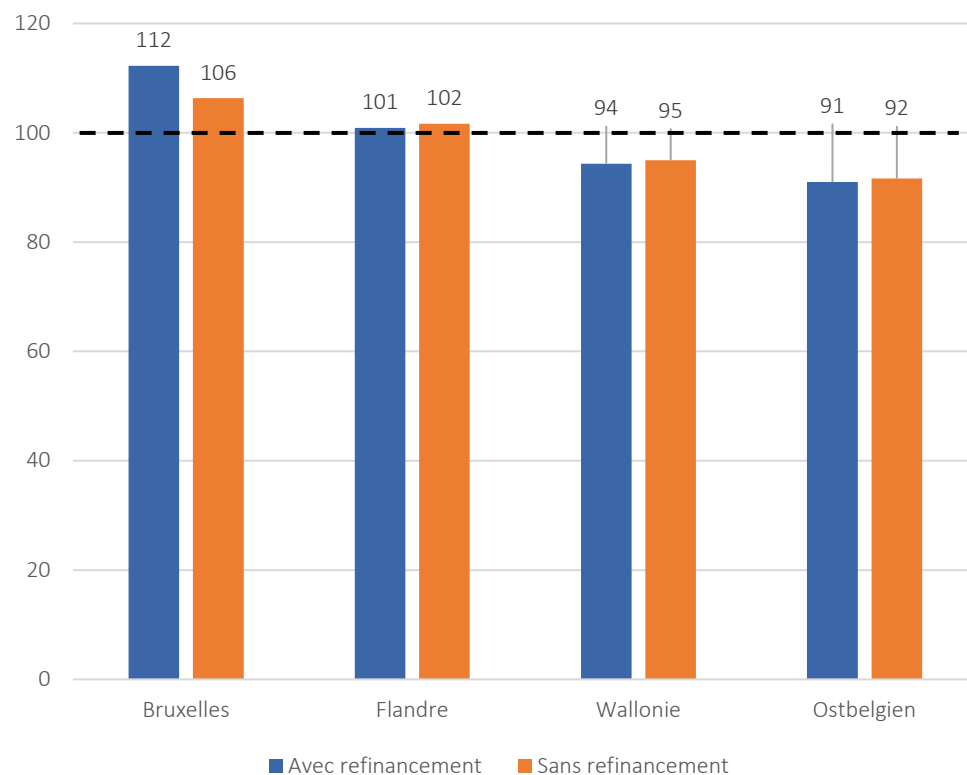
Quelques idées reçues

- Mais même avec le lieu de domicile des travailleurs, il y a bien des transferts de Bruxelles vers les autres Régions, tout comme il existe des transferts de la Flandre vers Bruxelles :
 - Les recettes (IPP et cotisations sociales) sont faibles à Bruxelles mais les dépenses de sécurité sociale encore plus en raison de sa population jeune (principalement) => **transferts positifs**
 - Les dépenses (pensions surtout) sont très élevées en Flandre mais ses recettes sont encore plus élevées => **transferts positifs**
 - Les dépenses wallonnes sont dans la moyenne mais ses recettes extrêmement faibles proportionnellement => **transferts négatifs**
- Dans tous les cas, il s'agit de solidarité interpersonnelle.

Quelques idées reçues

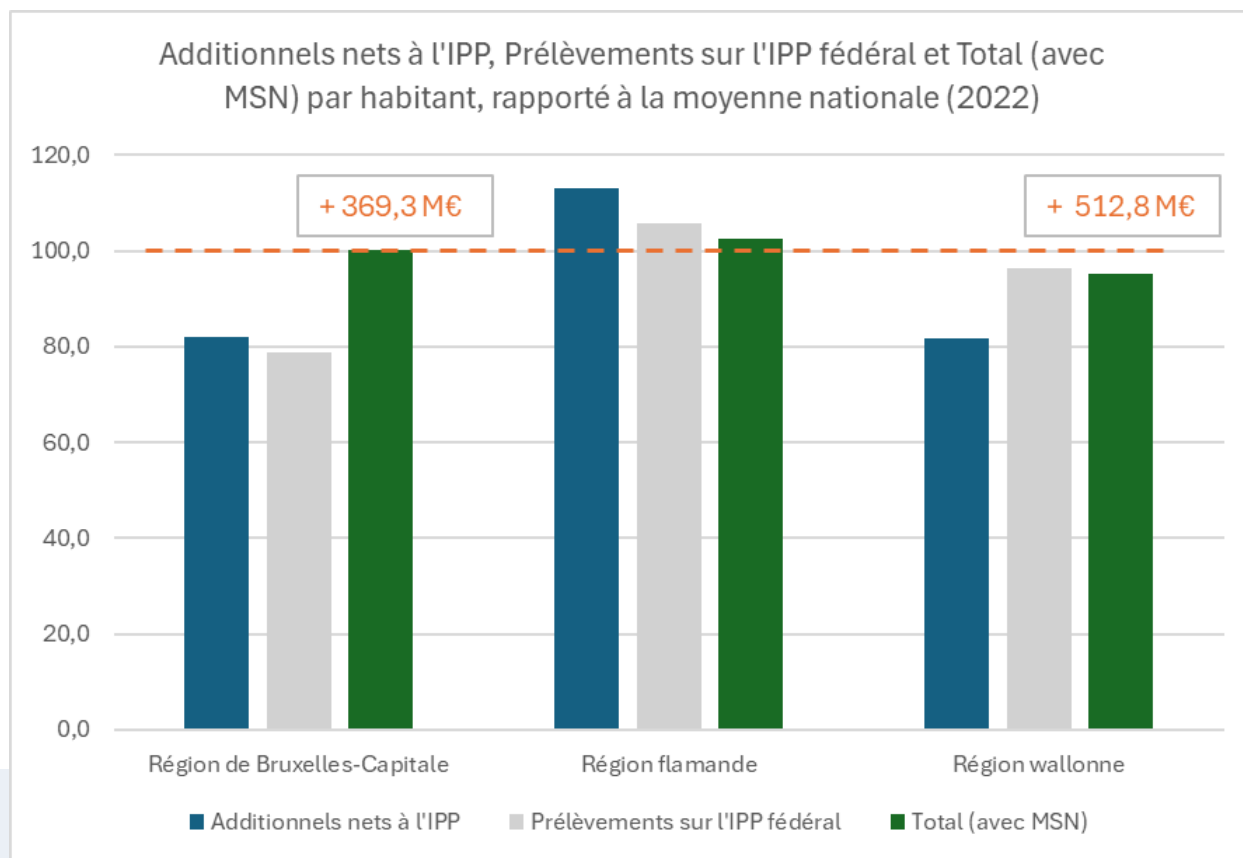
- Intéressant de regarder le financement explicite
- Hypothèse d'une Belgique à 4 Régions
- Bruxelles « favorisée » mais cela ne dit rien des besoins réels : ceux-ci peuvent être supérieurs encore
- Cela ne dit rien non plus du niveau de dépenses sur son sol : écoles et culture flamandes (++), interventions fédérales en police et migration (--)

Rapport des recettes par entité et par habitant à la moyenne belge, avec et sans le refinancement de Bruxelles (= 100)



Quelques idées reçues

- Malgré ces éléments, si l'on voulait interroger la différence entre l'IPP créé au lieu de travail et au lieu de domicile, le mécanisme de solidarité compense à (plus que) 100 %



Pistes de solutions

- Allons plus loin alors ! Quid d'une Belgique à 4 Régions ?
- Hypothèse irréaliste d'une loi spéciale de financement inchangée
- Une imposition totale au lieu de travail se traduirait par une augmentation des moyens bruxellois de 824 millions €
- Mais...

Différences résultant de la répartition régionale de l'IPP selon le lieu de travail pour les recettes des entités bruxelloises post-réforme pour les années 2025, 2030 et 2035 (en millions EUR)

	2025	2030	2035
Région de Bruxelles-Capitale sans réforme			
Additionnels nets à l'IPP	619	783	996
Dotation emploi	109	124	143
Dotation dépenses fiscales	101	115	133
Mécanisme de solidarité nationale	-429	-506	-609
Dotation « navetteurs »	-44	-44	-44
Total	357	472	620
En provenance de la Communauté française			
Dotation « IPP »	374	425	492
Recettes issues de la Loterie nationale	0,7	0,7	0,7
Total	374	426	492
En provenance de la Communauté flamande			
Dotation « IPP »	93	106	123
Recettes issues de la Loterie nationale	0,2	0,2	0,2
Total	94	106	123
Total			
Effet sur les dotations fédérales	678	771	892
Effet sur le mécanisme de solidarité nationale	-429	-506	-609
Effet sur l'IPP régional	619	783	996
Effet sur la dotation « navetteurs »	-44	-44	-44
Total	824	1 005	1 235

Source : Bayenet, B., Bogaert, H., Bourgeois, M., Dejardin, M., Mignolet, M., Tojerow, I. et Valenduc, C. (dir.). (2022). Étude des implications financières, institutionnelles et opérationnelles du transfert vers la Région de Bruxelles-Capitale des compétences communautaires dans le cadre d'une possible 7ème réforme de l'État, rapport de recherche pour le SPRB.

Pistes de solutions

- ... une Belgique à 4 entrainerait une scission des Communautés et donc de leur recettes et de leurs dépenses
- Cela se traduirait pour Bruxelles par une augmentation de son déficit de plus d'un milliard

Décomposition des déficits transférés par les Communautés pour l'année 2025 (en milliers EUR)

	Communauté française	Communauté flamande
Déficit proportionnel	-320 940	-102 330
Déficit spécifique	-263 631	-405 528
Déficit transféré total	-584 572	-507 858*

*hors impact positif sur la COCOM via le mécanisme de transition

Sources : Documents budgétaires de la RBC, de la COCOM, de la COCOF et de la VGC et calculs CERPE/DULBEA.

En milliers €	2023 (budget initial)	En % du total 2023
Recettes fiscales		
Impôts régionaux	1 615 916	30,0
perçus par l'autorité fédérale	1 383 576	25,8
perçus par la Région	232 341	4,3
Taxes régionales propres	116 344	2,1
Anciennes taxes provinciales	6 831	0,1
Additionnels IPP nets des dépenses fiscales	1 105 096	20,6
Recettes non fiscales propres		
Amendes routières	26 261	0,5
Recettes agglomération bruxelloise		
Additionnels au précompte immobilier	274 992	5,1
Additionnels à la taxe de circulation	2 939	0,1
Total	277 931	5,2
Recettes transférées		
Compétences transférées (parts attribuées des recettes d'IPP) de l'autorité fédérale	603 323	11,3
Mécanisme de solidarité	489 714	9,1
Total	1 093 037	20,3
Refinancement de la Région de Bruxelles-Capitale		
Mainmorte	122 760	2,3
Mobilité	188 336	3,5
Primes linguistiques	3 221 ⁽¹⁰⁾	0,0
Navetteurs	44 000	0,8
Fonctionnaires internationaux	213 002	4,0
Fonds de sécurité	55 000	1,0
Total	626 319	11,7
Dotation spécifique		
Communes bruxelloises	52 729	1,0

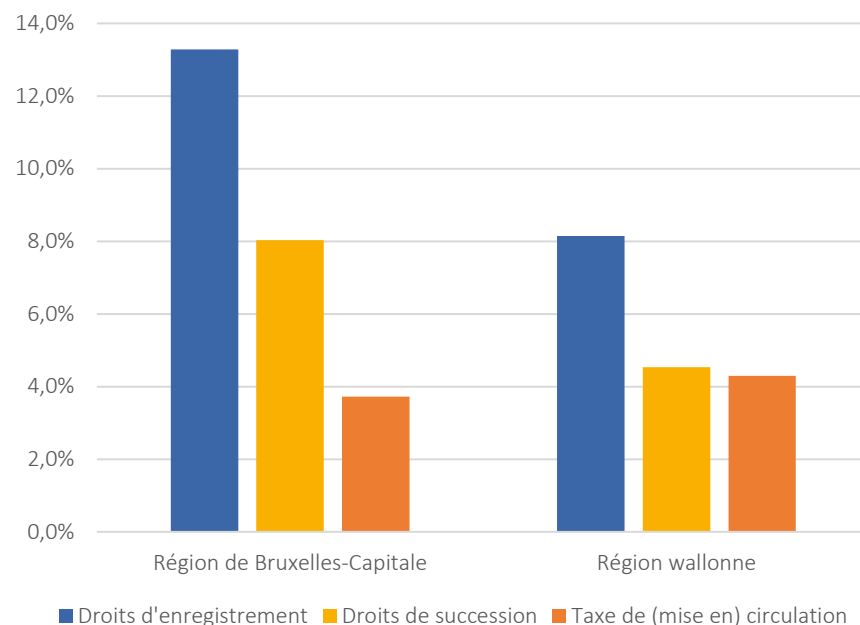
Autres recettes		
Autres recettes	453 389	8,4
dont • plan pour la reprise et la résilience	131 548	2,4
• plan pour le climat	91 632	1,7
Recettes totales hors fonds pour la gestion de la dette et hors produits d'emprunts > 1 an	5 373 853	100
Fonds pour la gestion de la dette		
Total	253 526	-
Produits d'emprunt > 1 an		
Total	1 500 000	-
Total		
Total	7 127 379	-

Sources : Cour des comptes (2022), 27^e Cahier adressé par la Cour des comptes au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, Rapport adopté le 26 octobre 2022 par l'assemblée générale de la Cour des comptes ; Projet de règlement contenant le budget des voies et moyens de l'Agglomération de Bruxelles pour l'année 2023 A 632/1 2022-2023 et Projet de loi contenant le Budget des voies et moyens de l'autorité fédérale pour l'année budgétaire 2023, Chambre des représentants, 10 novembre 2022, DOC 55 2931/001.

- Où aller chercher de l'argent alors ?

Pistes de solutions

- Il reste les impôts régionaux
- Attention à prendre en compte leurs parts dans les recettes totales : droits d'enregistrement et droits de succession en particulier



Impôt	2016	2022		Évolution 2016 - 2022
Droits d'enregistrement	596.979	675.463	45 %	13,1 %
Droits de succession	400.000	443.746	30 %	10,9 %
Taxes de (mise en) circulation	189.253	201.121	13 %	6,3 %
Droits de donation	76.295	107.175	7 %	40,5 %
Taxe sur les jeux et paris	24.725	29.327	2 %	18,6 %
Précompte immobilier	22.838	25.500	2 %	11,7 %
Taxe sur les jeux automatiques de divertissement	9.200	11.046	1 %	20,1 %
Total	1.319.345	1.493.393	100 %	13,2 %

Source : Cour des comptes (budgets ajustés)

Pistes de solutions

- Il reste à aller voir du côté des dépenses
- Cibler certaines aides sociales : réductions PrI pour enfants à charge, déductibilité des titres-services, etc.
- Abandonner les mauvais projets, reporter certains bons projets moins urgents

BRUXELLES

Le projet de métro 3 bruxellois pulvérisé par la Cour des comptes

09 oct. 2025 à 08:34 • 6 min

Partager

Écouter

Dans un rapport sans concession en cours de finalisation que la RTBF a pu consulter, la Cour des comptes dresse un constat accablant sur le projet Métro 3 en Région de Bruxelles-Capitale.

INFO Par [Himad Messoudi](#)

#2 Un avenir meilleur sans le Métro Nord

PUBLISHED 19/04/2022 • UPDATED 13/12/2022

[Maxime Fontaine](#), [Michel Hubert](#), [Frédéric Dobruszkes](#), [Wojciech Kębłowski](#), [Christian Kesteloot](#) et [Pierre Laconte](#)

Ce texte bénéficie également de nombreux soutiens (voir [liste ci-dessous](#)).



Pistes de solutions

- Augmentation des dépenses de 9,5 points de pourcentage (pp) de PIB : principalement dû au vieillissement mais également à l'augmentation des subsides aux entreprises (+ 1,5 pp)
- Aujourd'hui : 4,1 % du PIB, soit 25 milliards €
- Sources de recettes pour les finances publiques ?

NBB Economic Review 2025 No 9

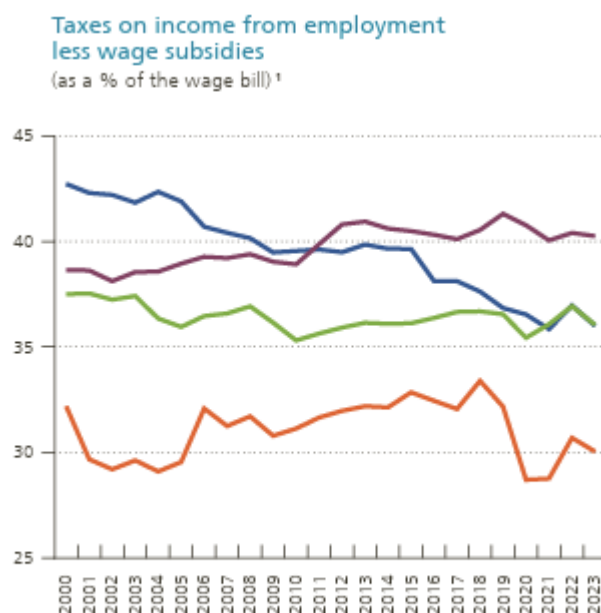
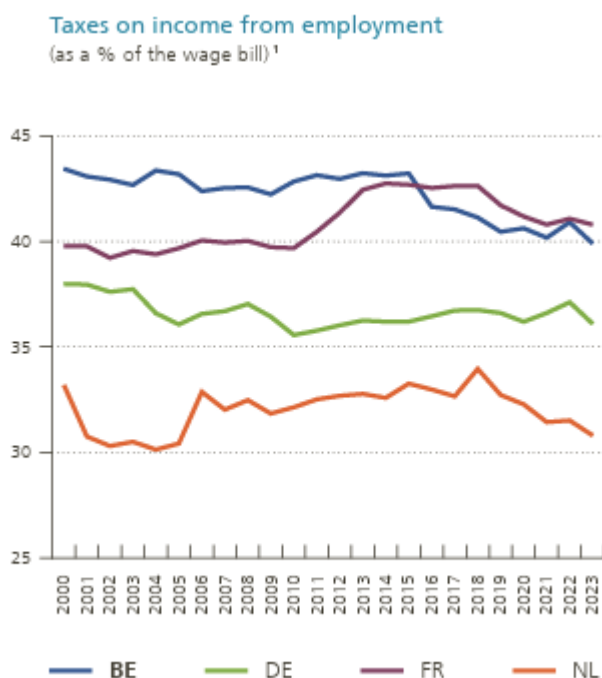
Are government subsidies and investment grants to enterprises higher in Belgium?

by H. Godefroid, W. Melyn, T. Roelandt, P. Stinglhamber, S. Van Parys



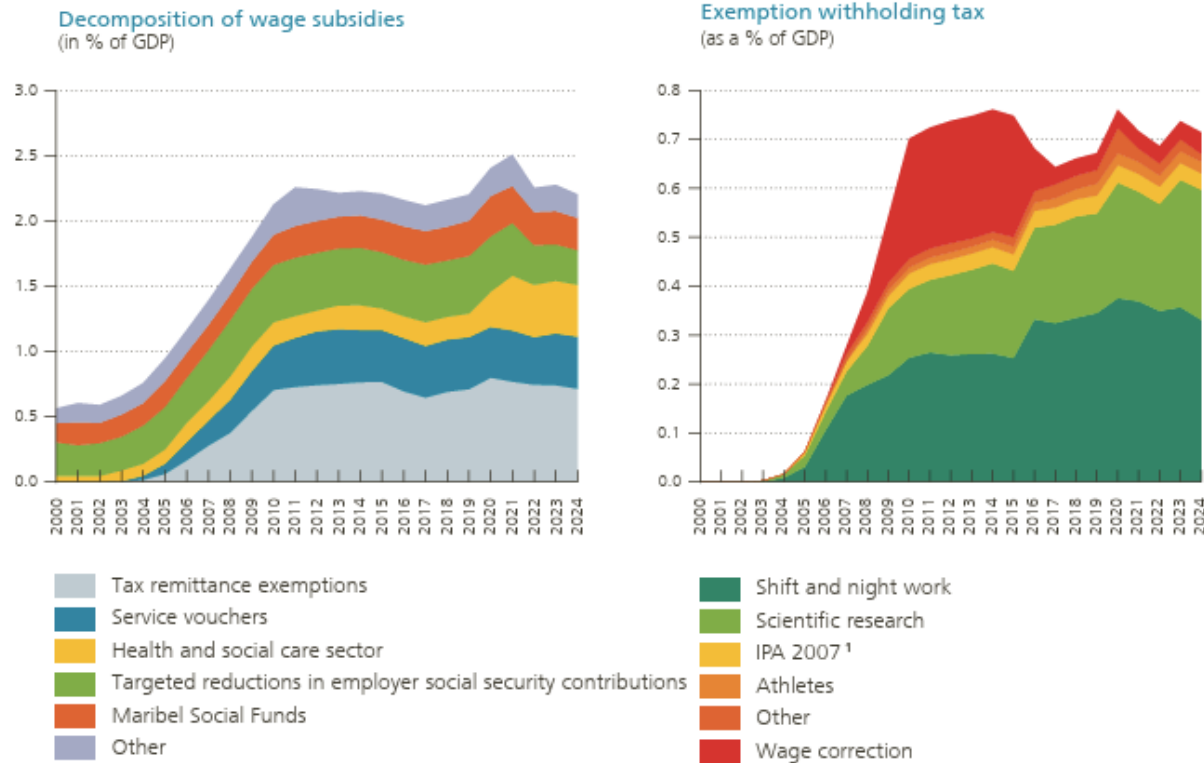
Pistes de solutions

- Les subsides servent principalement à diminuer le coût du travail
- Pour améliorer la compétitivité mais aussi pour s'assurer que les travailleurs restent productifs



Pistes de solutions

- Les subsides servent principalement à diminuer le coût du travail



Pistes de solutions

- Réaliser de vrais choix politiques
- Un exemple : les allocations familiales et l'aide à la petite enfance en général
- Que veut-en faire ? Pousser la natalité ? Lutter contre la pauvreté infantile ? Aider les familles ? Sans choix clair, l'équilibre est sous-optimal
- Et ne pas oublier qu'une dépense peut aussi être un investissement, pour les prestations familiales comme pour le non-marchand...

